



ועדת המכרזים

- בלמ"ס -

ירושלים,
כ"א בחשוון תשפ"ב
27 באוקטובר 2021

הנדון: פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 27.10.2021 מס' 31-2021

חברי הוועדה:

מר יאיר דורנפלד	סגן מ. הרשות הלאומית לביטחון קהילתי
	- מ"מ יו"ר ועדת המכרזים
רו"ח הילה רבני אמיר	סגנית חשב משרד ראש הממשלה
עו"ד בישארה אלי פראן	היועץ המשפטי המשרד לחק"ק

משתתפים בדיון:

רו"ח אליסף אלעזר	סגן חשב המשרד לביטחון הפנים, משקיף
מר גונן ירום	מנהל תחום בכיר (את"ב), הרשות
גב' טלי יוגב	מנהלת אגף בכיר (טיפול ושיקום), הרשות

"אחד משלנו" הפעלה משותפת של מסגרת מקדימה למכינה קדם צבאית

שם הספק ומספרו: עמותת "קידום החינוך בישראל - אחד משלנו" (ע"ר 580543810)

תקופת ההתקשרות: מיום 1.1.2022 ועד יום 31.12.2022 עם אופציה לשנתיים נוספות

שווי ההתקשרות: 540 אלף ש"ח

סוג ההתקשרות: שירות

עיקרי הבקשה

1. ביום 6.10.2021 פנתה גב' טלי יוגב לוועדת המכרזים מתוקף תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לאשר השתתפות המשרד בתכנית משותפת עם עמותת "קידום החינוך בישראל - אחד משלנו" מיום 1.1.2022 ועד יום 31.12.2022 בהיקף של 540 אלף ₪.
2. מכינת "אחד משלנו" פועלת בתשע השנים האחרונות ומתחנכים בה כ- 94 בני נוער, טרם גיוסם לשירות בצבא. המכינה פועלת בהתאם לחוק המכינות הקדם- צבאיות תשס"ח- 2008 ומתוקצבת בהתאם לחוק על ידי משרד הביטחון ומשרד החינוך. השתתפות המדינה בתקצוב המכינות, עומד על 25,650 ₪ לחניך לשנה עבור מלש"ב שגיוסו אושר על ידי שלטונות הצבא.
3. בנוסף, מחזיקה העמותה גם מכינה נוספת "אחת משלנו" ובה 37 חניכות, המכינה בשיתוף משרד הרווחה והביטוח הלאומי במסגרת פרויקט ניצוץ. סך החניכים בשתי המסגרות כ- 121 חניכים בשנה.
4. ייחודה של מכינת אחד משלנו, הוא בהיותה מכינה המיועדת לבני נוער במצוקה, המגיעים בעיקר מהפריפריה החברתית כלכלית ו/ או היו מעורבים בפלילים, טרם קליטתם במכינה. לפני



ועדת המכרזים

- כחמש שנים החלה המכינה לקלוט חניכים שהופנו אליה על ידי גורמי השיקום והטיפול בכלא אופק (בסיום ריצוי עונשי מלא או בניכוי שלישי).
5. חשוב לציין כי מדובר בנערים ששהותם בכלא, אינה מאפשרת את גיוסם והם מקבלים פטור אוטומטי משירות צבאי ולכן, המדינה אינה שותפה בהליך של הכנתם לשירות צבאי. זאת ועוד, מועד תחילת פעולת מחזור במכינה הנו חודש ספטמבר. סיום השהות בכלא אופק, הנו פונקציה של הצו השיפוטי, כך שקליטתם של נערים אלה מתקיימת לאורך כל השנה ולעיתים גם גילם, הוא עדיין צעיר להצטרפות למכינה.
6. כאמור, החניכים שנקלטו מכלא אופק, קיבלו פטור משירות צבאי והיו מצויים על רצף השימוש בסמים ואלכוהול- לכ- 75% מהם היו תיקים הנוגעים לשימוש עצמי או לסחר בסמים. לחלקם, קיימת חובת מפגשים ובדיקות עם נציגי רש"א, שירות המבחן לנוער ואף התייצבות לדיונים בבית המשפט לנוער, כל זאת- בעת שהותם במכינה.
7. בשנים 2019, 2020- פעל פיילוט ראשוני של התכנית, בסיוע משרד בט"פ בסך של 450 אלף ש"ח לשנה.
8. בשנת 2021 – המשיכה התכנית ואף הורחבה השתתפות המשרד, כך שכח האדם במסגרת הותאם למצבם המורכב של בני הנוער (תוספת שעות עו"ס, תוספת מדריך לילה).
9. אנו מבקשים להמשיך את התכנית המשותפת לעמותה ולמשרד, כך שהמיזם יוכל לתת מענה לקליטתם והכנתם של 12 נערים מסיימי כלא אופק, בתכנית "מאחד לשלנו". תכנית המהווה גשר בין השחרור מכלא אופק לקליטה במכינה קדם צבאית- אחד משלנו.
10. עלות השתתפות משרדנו במיזם המשותף בשנת 2022, 540 אלף ש"ח, מתוך 1,133,500 ₪ ש"ח שהיא עלות התכנית השנתית (כמפורט בנספח א').

דיון הועדה

11. ועדת המכרזים מיום 27.10.2021 דנה בבקשת הרשות להמשיך את התכנית המשותפת לעמותה ולרשות, כך שהמיזם יוכל לתת מענה לקליטתם והכנתם של 12 נערים מסיימי כלא אופק, בתכנית "מאחד לשלנו".
12. במסגרת הדיון הציגה ר' אגף בכיר טיפול ושיקום גב' טלי יוגב את ייחודיות התכנית ואת אופייה המתמשך. בנוסף העבירה גב' יוגב מסמכים המעידים כי התכנית עודנה עומדת בתנאים של ס' 3(30) לתח"מ והוראת התכ"ם 7.3.6.5 בעניין התקשרות לביצוע מיזם משותף, כפי שהובאו לעיון הועדה בפרוטוקול 2/2021 מיום 5.11.2020 (כמפורט בנספח ב').
13. במסגרת דיון הועדה עלתה האופציה שבמקום לפרסום אודות מיזם משותף כל שנה מחדש, לפרסם זה מכבר שמדובר בהתקשרות לשנה עם אופציה לעוד שנתיים, כדי לייתר הליך הפרסום והאישור מחדש בפני ועדת המכרזים כל פעם מחדש.


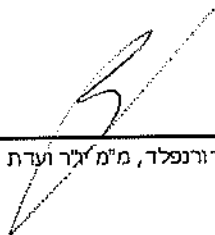


ועדת המכרזים

החלטת הועדה

- א. בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציגה, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיוזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים, כנדרש בתקנה 3ב לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.
- ב. היות שהפעילות הינה פעילות מתמשכת ולא תד פעמית, מאשרת הועדה ניסוח הסכם לשנת התקשרות עם שתי אופציות להארכת ההתקשרות במיזם המשותף, כאשר על אופציה תעמוד על שנה אחת.
- ג. אישור המיזם, ובהמשך אישור האופציות מותנה בקיומו של מקור תקציבי.
- ד. לאחר המועד האחרון לפרסום יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

חתימות חברי הועדה

 X	 X
הילה רבני אמיר, סגנית חשב המשרד	איר דורנפלד, מ"מ י"ר ועדת המכרזים

04/11/2021

X
בשארה פראן
בשארה-אלי פראן, נציג היועמ"ש

נחתם על-יד: Farran Bishara-elle ID_065751075

סוכם ע"י נטע בן ישי, מרכזת הועדה.



הרשות לחאבק
באלימות בסמים
ובאלכוהול

ביטחון קהילתי

נספח א'

הרשות הלאומית לביטחון קהילתי

אגף בכיר טיפול ושיקום

מדינת ישראל



תקציב התכנית

שותפות עם עמותת קידום החינוך בישראל - אחד משלנו ע"ר 580543810		תכנית מאחד לשלנו			
הערות	סוג הוצאה	תקציב			סעיף
		חודשי	תקציב שנתי	פירוט	
	קבוע	₪ 3,958	₪ 47,500	רכז 50% משרה	כוח אדם
תוספת מדריך ביחס ל 2019, כדי לתת מענה 24/7	קבוע	₪ 24,375	₪ 292,500	שלושה מדריכים 100% משרה	
תוספת 0.5 משרה ביחס ל 2019 למתן מענה למורכבות החניכים	קבוע	₪ 13,062	₪ 156,744	עו"ס טיפולי משרה	
	קבוע	₪ 9,500	₪ 114,000		מגורים
		₪ 3,200	₪ 38,400	מדריכים / תוכנית	רכב
40 עמלמזון ליום לחניך סה"כ ממוצע 26 ימים לחודש פעילות	גמיש למספר החניכים	₪ 10,400	₪ 114,400		מזון
סך הוצאה פעילות חינוכית 1,636 עמ לחודש	גמיש למספר החניכים	₪ 16,364	₪ 180,000	טיולים, סדנאות, שיעורים, מרצים, הסעות לפעילויות	פעילות חינוכית
חמש מאות שקלים לחודש לחניך הכוללים נסיעות לבתים ולמשימות אחרות ולתכנים חינוכיים אשר לא כוללים אוטובוסים	גמיש למספר החניכים	₪ 4,167	₪ 50,000		נסיעות
	משתנה	₪ 2,273	₪ 25,000		ליווי טיפולי
	משתנה	₪ 60,000	₪ 60,000	ביטוחים, ליווי מיוחדים, יעוץ משפטי וכד'	כלליות
	קבוע	₪ 4,583	₪ 55,000		אחזקת מבנה
		₪ 151,882	₪ 1,133,544		סה"כ

באחוזים	בשקלים	
52.40%	₪ 593,544	חלק העמותה במיזם המשותף
47.60%	₪ 540,000	חלק המשרד במיזם המשותף
100.00%	₪ 1,133,544	

מדינת ישראל



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
ועדת המכרזים

- בלמ"ס -

ירושלים, כ"ג בחשוון תשפ"א
10 בנובמבר 2020
5700-0029-2020-002230 -

הנדון: ישיבת ועדת המכרזים מיום 5.11.2020
פרוטוקול מס' 2/2020

חברי הועדה הנוכחים בדיון:

סגן מנהל הרשות ויו"ר ועדת המכרזים	יאיר דורנפלד
סגן חשב המשרד לביטחון הפנים	רו"ח אליסף אלעזר
נציג הלשכה המשפטית משרד לחק"ק	עו"ד בישארה אלי פראן

חבר הועדה יהודה סויסה נעדר מהדיון עקב עיסוקים דחופים אחרים

משתתפים בדיון:

סגנית חשב משרד ראה"מ, משקיפה	הילה רבני
ר' אגף בכיר (טיפול ושיקום), הרשות	טלי יוגב
מנהל תחום בכיר (את"ב), הרשות	גונן ירום

"אחד משלנו" (הפעלה משותפת של מסגרת מקדמית למכינה קדם צבאית)

שם הספק ומספרו: עמותת "קידום החינוך בישראל - אחד משלנו" (ע"ר 580543810)

תקופת ההתקשרות: מיום 1.1.2021 ועד יום 31.12.2021

שווי ההתקשרות: 540 אלף ש"ח

סוג ההתקשרות: שירות

תקנה תקציבית:

עיקרי הבקשה

ביום 22.10.2020 פנתה גבי טלי יוגב לוועדת המכרזים מתוקף תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לאשר השתתפות המשרד בתכנית משותפת עם עמותת "קידום החינוך בישראל - אחד משלנו" מיום 1.1.2021 ועד יום 31.12.2021 בהיקף של 540 אלף ₪.

גבי יוגב הציגה את עיקרי הפעילות של התכנית כדלקמן:

מכינת "אחד משלנו" פועלת בשמונה השנים האחרונות ומתחנכים בה כ- 94 בני נוער, טרם גיוסם לשירות בצבא. המכינה פועלת בהתאם לחוק המכינות הקדם- צבאיות תשס"ח- 2008 ומתוקצבת בהתאם לחוק על ידי משרד הביטחון ומשרד החינוך. השתתפות המדינה בתקצוב המכינות עומד על 25,650 ₪ לחניך לשנה, עבור מלש"ב שגיוסו אושר על ידי שלטונות הצבא.

מדינת ישראל



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי

ועדת המכרזים

ייחודה של מכינת אחד משלנו, הוא בהיותה מכינה המיועדת לבני נוער במצוקה, המגיעים בעיקר מהפריפריה החברתית כלכלית ו/ או היו מעורבים בפלילים, טרם קליטתם במכינה.

לפני כארבע שנים החלה המכינה להפעיל תכנית ייחודית המיועדת לקלוט חניכים שהופנו אליה על ידי גורמי השיקום והטיפול בכלא אופק (בסיום ריצוי עונשי מלא או בניכוי שליש).

השחרור מהכלא למסגרת חינוכית, הוא מורכב ולמרות רצונם של בני הנוער ליטול חלק במכינה, עצם תחושת החופש מהווה לא פעם זרז לרצון לחזור ולהשתמש בחומרים פסיכואקטיביים כמו גם להפרת הכללים במסגרת. אשר על כן, בני נוער אלה, זקוקים למסגרת תומכת וסדורה בהקשר הטיפולי- חינוכי בכלל ובהקשר של דפוסי השימוש בחומרים ממכרים בפרט.

לאור האמור, אותר צורך משמעותי ליצירת מסגרת מקדמית למכינה הקדם צבאית, עבור נערים המשתחררים מכלא אופק או נערים המצויים בתוך ההליך הפלילי וקיבלו פטור משירות צבאי.

במצ"ב נספח 3- תכנית "מאחד לשלנו", לפיתוח כישורי חיים, השלמת השכלה והכנה לקליטה במכינת "אחד משלנו"

בשנים 2019 - 2020, פעל פיילוט ראשוני של התכנית, בסיוע המשרד לביטחון הפנים בסך של 450 אלף ש"ח לשנה. למרות מצב החירום הרפואי ואיסור כניסה גורף לכלא אופק, המשיכו להיקלט בני נוער מהכלא, בתכנית.

אנו מבקשים לבסס את התכנית המשותפת לעמותה ולמשרד לחיזוק וקידום קהילתי, להמשיך ולהרחיב את פעילות המיזם המשותף לקליטתם והכנתם של 12 נערים מסיימי כלא אופק, בתכנית "מאחד לשלנו". תכנית המהווה גשר בין השחרור מכלא אופק לקליטה במכינה קדם צבאית- אחד משלנו.

עלות השתתפות משרדנו במיזם המשותף בשנת 2021 היא 540 אלף ש"ח, מתוך 1,133.5 ש"ח אלף ש"ח שהיא עלות התכנית השנתית.

לאור האמור, אנו מבקשים מהוועדה לאשר את המיזם המשותף עם עמותת "קידום החינוך בישראל - אחד משלנו".

מהלך הדיון

- א. הנושא הוצג ע"י ר' אגף בכיר (טיפול ושיקום), גבי טלי יוגב.
- ב. גבי יוגב הבהירה כי מדובר במיזם משותף עם עמותת 'אחד משלנו' וכי קיימת התקשרות, זו השנה השנייה, בין המשרד לביטחון הפנים ועמותת "אחד משלנו", אשר מפעילה את התכנית.
- ג. בנוסף, הצביעה של גידול של כ-90 אש"ח בתקציב הנדרש בין השנה החולפת לשנה הנדונה, הנובע מהצורך בתגבור כוח האדם המלווה את התכנית.

מדינת ישראל



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי

ועדת המכרזים

ועדת המכרזים דנה בעמידת המיזם בתנאים של סי' 3(30) לתח"מ והוראת התכ"ם 7.3.6.5 בעניין התקשרות לביצוע מיזם משותף, בהתאם למבחנים המפורטים להלן:

- א. **המחויבות לביצוע הפעילות** - המיזם נמצא במסגרת פעילות הליבה של הרשות למאבק באלימות, סמים ואלכוהול ושל המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, המהווה הגורם המטפל העיקרי בחיזוק וקידום בריאות ורווחה נפשית ברמה הקהילתית ובמאבק בשימוש בסמים ואלכוהול.
- ב. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות תחום** - ראש תחום בכיר טיפול ושיקום אחראי מטעם הרשות על הפיקוח ועל התיאום מול העמותה על ביצוע התכנית.
- ג. **מקור היוזמה לקיום הפעילות** - אגף טיפול ושיקום ברשות למאבק באלימות, סמים ואלכוהול והעמותה לקידום החינוך בישראל- אחד משלנו.

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם העמותה יצא אל הפועל, על העמותה יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

לפי המסמכים שהוצגו בפני הוועדה, העמותה אמורה לממן מעל 50% מעלות התכנית.

החלטת הוועדה

- א. בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציגה, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים, כנדרש בתקנה 3ב לתקנות.
- ב. לאחר המועד האחרון לפרסום יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.
- ג. בהתאם להוראת החשב הכללי לעניין תקציב המשכי, אישור הוועדה הינו בכפוף לאישורה של ועדת החריגים באוצר.

חתימות חברי הוועדה

 רו"ח אליסור אלעזר נציג החשבות	 עו"ד בישארה אלי פראן נציג היועמ"ש	 יאיר דורנפלד יו"ר הוועדה
---	---	--

מדינת ישראל



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
ועדת המכרזים

סוכם ע"י ענבל בן יצחק, מרכזת הועדה.